톰킨스 카운티 의회
주지사 Daniel D. 톰킨스 건물
이타카, NY 14850
www.tompkinscountyny.gov/legislature

부서 공공 안전 위원회
카테고리: 공공 안전
ID: 9998

도입됨

결의 번호 2021-63

뉴욕주 행정 명령 203번에 따른 톰킨스 카운티의 공공 안전 재해석 계획 제출을 나타내는 결의

2020년 6월 12일에 뉴욕주 주지사 Andrew Cuomo가 2021년 4월 1일의 주지사 지침에 응해 경찰 기관을 운용하는 지방 정부가 현재 운영 및 개발 계획을 연구하여 "이러한 경찰 기관이 봉사하고 있는 커뮤니티의 특정한 요구를 충족하고, 커뮤니티 참여를 촉진하여 신뢰, 공정성, 합법성을 증진하고, 인종적 편견과 유색 인종 커뮤니티의 불균형한 치안 유지 활동을 해결하도록" 행정 명령 203번을 공표한 사실이 있습니다.

이타카시와 톰킨스 카운티는 치안 유지 관행에 있어 상당한 긍정적인 변화가 있었음을 치하하고 확인하였으며, 본 문제에 대한 공동 조사가 프로젝트에 자원을 공급하고 카운티 내 최대 규모의 두 치안 유지 기관인 톰킨스 카운티 보안관 사무소 및 이타카 경찰청에 적용될 공동 계획의 지속적인 제안에 도달하는 데 최적화된 기회가 될 것으로 판단한 사실이 있습니다.

2020년 9월부터 시와 카운티는 분야 전문성, 시스템 내 역할, 문제를 해결하고 해결책을 도입할 역량에 따라 약 40명의 인력을 지명하여 공공 안전 재해석 협력으로 지칭하게 된 프로젝트 내의 지방 법 집행에 관한 정보를 수집하고 특정 기능 영역에 대해 조사하도록 요청한 다섯 분야의 실무 그룹(리더십/관리/예산, 의사소통/커뮤니티 법 집행/공공 안전, 데이터 분석, 학술/연구)에 참여하도록 한 사실이 있습니다.

이타카시와 톰킨스 카운티는 경찰력 배치, 전략, 정책, 절차, 관행에 대한 검토를 포함하여 이와 같은 치안 유지 문제 연구의 관리 및 조직을 지원하고 실무 그룹에 정보 리소스를 제공하기 위해 치안 유지 형평성 센터의 컨설턴트 서비스를 이용한 사실이 있습니다.

실무 그룹 형성과 함께 협력은 톰킨스 카운티 보안관 및 시 경찰서장, 기타 지방 법 집행 관계자 커뮤니티와 상의하였으며, 치안 유지의 현재 상태 및 치안 유지에 대한 커뮤니티 인식에 대해 가능한 한 명확한 관점을 확보하기 위해 의견 제출 요청, 커뮤니티 리더와의 질의응답 세션, 면접, 무주택자, 유색인종, 형사 사법 제도에 연루된 사람들과 같은 인구의 특정 일부를 대상으로 하는 포커스 그룹 사용을 포함한 다양한 도구를 사용하여 가능한 한 광범위한 커뮤니티 구성원의 공공 의견을 받기 위해 노력한 사실이 있습니다.

주지사의 행정 명령 203번의 요구사항을 준수하는 외에, 본 프로젝트의 목적은 공동 계획에 제시할 권고를 구성하는 것은 커뮤니티를 긍정적인 변화에 영향을 미치는 데 협력의 권고를 이행하기 위해 시간, 리소스 조사, 노력이 필요한 장기 작업이 될 것이라는 것을 이해하여 지속적이고 끊임없는 헌신이 필요한 길로 이끌 수 있음을 인식하여 형사 사법 제도를 위한 실질적인 개선을 이루기 위해 장기적이고 실질적으로 개선하기 위한 지방 수준의 선의의 노력이라는 사실이 있습니다.

시 및 카운티 전체에 걸친 일관된 일련의 권고를 반영하는 공동 계획을 개발함으로써 얻을 수 있는 이점을 인식하여, 시 및 카운티의 직원은 협력을 통해 "공공 안전 재해석. 뉴욕주 이타카시 및 톰킨스 카운티 간의 공동 협력에 따른 권고 보고서"라는 제목의 기초 보고서를 준비한 사실이 있습니다. 해당 기초 보고서에는 준수한 절차에 대한 설명 및 제안된 시의 초안 목록, 카운티, 주지사의 행정 명령 203번에 따라 구성된 공동 권고가 수록되어 있습니다.

톰킨스 카운티 의회는 기초 보고서를 수령했으며, 기초 보고서 출판 후 타운 홀 미팅, 공개 토의를 수행했고 공공을 통해 접수한 정보에 대응하여 기초 보고서에 수록된 권고를 고려하여 공동 계획의 개발을 통해 의미 있는 조치의 기회가 있음을 결정한 사실이 있습니다.

해결됨. 공공 안전 위원회의 권고 "공공 안전 재해석. 뉴욕주 이타카시 및 톰킨스 카운티 간의 공동 협력에 따른 권고 보고서"라는 제목의 기초 보고서가 톰킨스 카운티 의회에 의해 개정되었으며 이타카시에서 조정한 상태로 수리되었으며, 의회의 치안 유지 형평성 센터 컨설턴트, 톰킨스 카운티 보안관 Derek Osborne, 이타카 경찰서장 Dennis Nayor, 톰킨스 카운티 지방 검사 Matt Van Houten, 선정 변호인단 책임자 Lance Salisbury, 기초 보고서 준비를 지원한 시 및 카운티 직원, 의견, 견해, 아이디어, 모든 거주자, 긍정적인 변화에 대한 희망을 제시한 커뮤니티 구성원을 비롯한 모든 개개인의 노력에 감사하는 바입니다. 위와 같이 제정합니다.

해결됨. 또한 기초 보고서에 수록된 권고를 고려하여 톰킨스 카운티 의회는 이타카시 시의회와 협력하여 만들어진 톰킨스 카운티의 별도 프로젝트로서 다음 계획을 확정했습니다.

1. 카운티: 비응급 호출을 위한 파일럿 프로그램을 수립하여 사용 가능한 리소스를 응급 대응 요구에 더 잘 맞게 조정합니다.
2. 카운티: 분기별 및 연례 지방 검사 및 담당 상담소 통계를 대중에 공개하도록 촉구합니다.
3. 카운티: 톰킨스 카운티 공공 안전 검토 위원회의 설립을 평가합니다.
4. 카운티: 기존 모델을 평가하고 위기 중재에 대한 법 집행 응답 시스템 및 광범위한 보건 복지 제공의 대안을 도입합니다.
5. 카운티: 법 집행과 거주자를 연결하기 위한 종합적인 커뮤니티 치안 유지 및 지원 계획을 개발합니다.
6. 카운티 및 시: 경찰 주도 교통 중단 이행의 결과를 수집 및 평가합니다.
7. 카운티 및 시: 새로운 커리큘럼을 파악하고, 단계적 축소 및 정신 건강 구성 요소를 법 집행에 대한 종합적인 대응에 포함하는 문화적으로 책임감 있는 교육 프로그램을 재설계 및 구현합니다.
8. 카운티 및 시: 거주자와 법 집행 간의 관계에 대한 정신적 충격을 해소하기 위한 종합적인 커뮤니티 치유 계획을 개발합니다.
9. 카운티 및 시: 더 실행 가능한 통찰력과 공공 안전 리소스를 할당하기 위해 데이터 입력을 표준화하고 기존 데이터 세트를 검토합니다.
10. 카운티 및 시: 실시간 공공 안전 커뮤니티 대시보드를 개발합니다.
11. 카운티 및 시: 종합적, 포괄적, 혁신적인 법 집행관 및 교도관 채용 및 유지 전략을 개발합니다.
12. 카운티 및 시: 전체적인 경찰 복지를 촉진하고 지원하기 위한 카운티 차원의 프로그램을 개발합니다.
13. 카운티 및 시: 톰킨스 카운티에서 운용하는 뉴욕주 경찰로부터 지속적이고 책임감 있는 협업을 모색합니다.
14. 카운티 및 시: SWAT 호출의 검토를 수행하여 서비스 및 장비의 적절한 사용을 결정합니다.
15. 카운티 및 시: 법 집행 인력을 다양화하기 위해 공무원 시험 절차를 개정합니다.
16. 카운티 및 시: 뉴욕주가 지방 시민 서비스 당국에 법 집행 인력 적임자의 "지속적인 채용"을 제정할 권한을 부여하도록 지지합니다.
17. 카운티 및 시: 주지사 Cuomo 및/또는 뉴욕주 의회가 공무원법 75조에 따라 법 집행 인력의 징계 절차를 개혁하도록 촉구합니다.

이와 같은 권고를 통해 계획을 구성합니다.

해결됨. 또한 이타카시가 SWAT/CINT 차량을 시 자산으로 유지하지 않기로 할 경우 카운티는 해당 차량을 이동형 의사소통 센터로 유지하는 데 대한 자체 분석을 수행해야 합니다.

해결됨. 또한 권고의 모든 측면에 대한 커뮤니티의 직접적인 개입을 다루기 위해 개발될 종합적인 계획은 기초 보고서에 포함되어 있습니다.

해결됨. 또한 카운티 관리자는 행정 명령 203번에서 요구하는 바에 따라 톰킨스 카운티 의회를 대신하여 상기한 계획을 뉴욕주 예산 책임자 Robert Mujica에게 제출하고 톰킨스 카운티가 필요한 절차를 준수한다는 확인을 주 예산 책임자에게 제출할 권한을 받습니다.

해결됨. 또한 의회는 계획의 프로그램 방식 표현을 개발하고, 예산 우선 순위를 결정하고, 이와 같은 권고를 이행하기 위해 카운티 관리자와 협력하고, 필요에 따라 이타카시와 공동 운영 및 협력하기 위한 차기 단계를 결정해야 합니다.

해결됨. 또한 본 결의의 사본은 주지사 Andrew Cuomo, 상원 의원 Patricia Helming, 상원 의원 Thomas O'Mara, 상원 의원 Peter Oberacker, 하원 의원 Anna Kelles에게도 전송되어야 합니다.
SEQR ATION: 유형 II-26

결과:	**도입됨[11-2]**
발기인:	Rich John, 구성원
재청자:	Shawna Black, 부의장
찬성:	Black, Champion, Dawson, Granison, John, Klein, Koreman, Lane, McBean-Clairborne, McKenna, Robertson
반대:	Glenn Morey, Michael Sigler

뉴욕주)
) ss:
톰킨스 카운티)

본인은 상기 내용이 2021년 3월 30일 톰킨스 카운티 의회에서 도입된 결의안의 진실되고 정확한 기록임을 확인합니다.

이상을 증명하기 위해 본인은 2021년 3월 31일 본 문서에 서명하고 뉴욕주 이타카 의회의 직인을 압인합니다.

Catherine Covert, 서기
톰킨스 카운티 의회

부록 B

뉴욕주 경찰 개혁법 및 재개발 협력 계획 증명서

안내: 각 지방 정부의 지방 자치 단체장은 본 증명서 및 계획 사본을 작성하여 뉴욕주 예산부 책임자에게 2021년 4월 1일까지 EO203Certification@budget.ny.gov로 제출해야 합니다.

본인 Jason Molino 는 톰킨스 카운티 의 지방 자치 단체장으로서 2020년 6월 12일 Andrew M. Cuomo 주지사가 공표한 행정 명령 203번에 따라 다음을 증명합니다.

☐ 지방 정부는 현재 경찰력 배치, 전략, 정책, 절차, 관행에 대한 종합적인 검토를 수행했습니다.

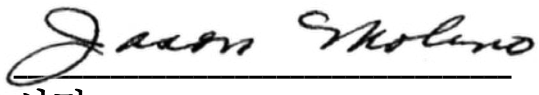
☐ 지방 정부는 이러한 배치, 전략, 정책, 절차, 관행(이하 "계획")을 개선하기 위해 본 문서에 첨부된 계획을 개발했습니다.

☐ 지방 정부는 계획과 관련하여 이해관계자(포함하되 이에 국한되지 않음: 지방 경찰력의 구성원 및 지도부, 특히 경찰 및 커뮤니티 상호 작용이 많은 지역의 커뮤니티 구성원, 관련 비영리 및 신앙 커뮤니티 집단, 지방 검찰청, 지방 국선 변호인, 지방 선출 임원)와 협의했습니다.

☐ 지방 정부는 지방 내의 모든 시민에게 공개 의견을 제시할 수 있도록 계획의 초안을 제공했으며, 지방 입법 기관에서 계획을 도입하기 전에 제출된 의견을 고려했습니다.

☐ 지방 정부의 입법 기관은 지방 법률 또는 결의에 따라 이 계획을 비준하거나 채택하였습니다.

Jason Molino
성명


서명

카운티 관리자
직함

2021년 4월 1일
날짜

공공 안전 재해석 협력
뉴욕주 톰킨스 카운티& 이타카시

Tuesday, September 7, 2021

Andrew M. Cuomo
뉴욕주 주지사님께
NYS State Capitol Building
Albany, NY 12224

Governor Cuomo 주지사님께:

금일 톰킨스 카운티와 이타카시는 행정 명령 203번: 뉴욕주 경찰 개혁 및 재개발 협력에 따라 선출된 기관이 통과시킨 결의안을 제출합니다. 결의안과 더불어 지자체 간의 공동 협력에 따르는 *공공 안전 재해석*이라는 제목의 공동 보고서를 제출합니다.

E.O의 흑인 및 라틴계 커뮤니티 경험을 중심으로 한 데 대해 귀하와 뉴욕주에 감사를 표하고자 합니다. 203. 재해석 과정에서 직원 및 자원봉사자들은 끊임없이 노력하여 소외되고 소수화된 커뮤니티의 목소리를 높이기 위해 노력했으며, 저희의 전적인 지원을 받고 있을 뿐 아니라 이와 같은 과정을 의무화하는 지시의 지원을 받고 있습니다. 저희의 보고서 및 계획은 이러한 경험을 중심에 두고 목소리를 높이는 데 중점을 두고 있기 때문에 더 강하고 더 실제적이며 더 의미 있는 변화를 이끌어낼 것입니다.

통관된 결의안에서 지원되는 계획은 대담하고 체계적인 변화를 추구하며 E.O.로 표현된 각 테마에 대해 다룹니다. 203. 저희의 계획에는 대체 대응 모델, 교육 및 채용 개혁, 전문가 수준의 데이터, 정책, 절차 분석, 대중의 법 집행과의 관계 회복이 포함되어 있습니다. 계획에는 주 차원의 의미 있는 개혁을 옹호하는 것도 포함됩니다. 과정 전반에 걸쳐 특히 법 집행관의 채용 및 책임과 관련된 공무원 조직의 개혁이 필요하다는 크고 분명한 의견을 들었습니다. 특히 현재 채용이 최상위 공무원 시험 응시자 3명에서 이루어진다는 제약은 지자체가 우리 커뮤니티를 위한 최고의 후보자를 채용하는 데 큰 걸림돌이 되고 있을 뿐더러 흑인 및 라틴계 커뮤니티에 대한 불이익으로 작용합니다. 귀하를 비롯한 입법자들이 공동 보고서에 명시된 변화를 달성하기 위해 모든 노력을 다할 것을 촉구하는 바입니다.

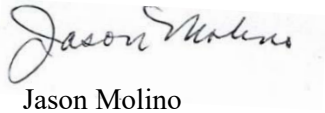
이러한 계획을 이행하는 데는 지속적으로 상당한 노력과 리소스가 필요합니다. 저희는 이를 감내하고 노력함과 동시에 가장 효과적이고 지속 가능한 방식으로 이에 이용할 수 있는 재정적 리소스가 필요함을 인식하고 있습니다. 뉴욕주가 E.O.에 대응하여 제출한 이와 같은 계획의 이행과 장기적인 성공을 지원하기 위해 특별히 지정된 지자체 리소스를 제공할 것을 촉구합니다. 203.

우리는 특히 여러 유색인종 커뮤니티 리더를 포함한 우리의 커뮤니티가 이 협력 보고서를 만들기 위해 놀라운 방식으로 나섰다는 점을 인식하고 강조하고자 합니다. 이타카와 톰킨스 카운티의 사람들은 "이전에도 해 봤고 변하는 건 없었다"는 의견이 지배적이었던 흑인 및 라틴계 커뮤니티의 유의미한 참여를 장려하기 위해 개인적인 신뢰를 걸었습니다. 이번 계획이 이전과는 다른, 실질적이고 지속적인 변화를 위한 분수령이 될 것이라고 생각합니다. 우리는 우리 커뮤니티의 노력과 의심의 여지에서도 공유된 의견을 존중하기 위해 힘 닿는 한 모든 것을 하고자

공공 안전 재해석 협력
뉴욕주 톰킨스 카운티 & 이타카시

합니다. 우리는 이번 노력이 평등과 정의로 향하는 긴 계단의 첫 걸음이라는 것을 알고 있으며 뉴욕주가 톰킨스 카운티와 이타카시와 더불어 이 일에 전념하기를 기대합니다.

공동 작성,



Jason Molino
톰킨스 카운티 관리자



Svante Myrick
이타카시 시장



공공 안전, 재해석.

뉴욕주 이타카시 및 톰킨스 카운티 간의 협력

감사의 말

토착 영토

공공 안전 재해석 협력은 이타카와 톰킨스 카운티가 Gayogo̱ hó:nǫ'(카유가족)의 전통적인 조국에 위치해 있음을 인정합니다. 카유가족은 현재 해당 영토에 거주하는 주권 국가의 하우데노사우니 연맹(Haudenosaunee Confederacy) 회원입니다. 카유가족은 이타카시, 톰킨스 카운티, 뉴욕주, 미국보다 앞서 형성되었습니다. 협력 프로그램은 카유가족 영토에 대한 불법 점유를 인정하며 지방에 계속하여 유지되고 있는 카유가족과 문화를 존중합니다.

흑인 미국인에 대한 경찰 폭력

흑인에 대한 경찰 폭력의 역사는 모두를 위한 자유와 정의라는 민주주의의 약속을 훼손했습니다. 평등한 정의라는 약속은 사회 전반에 걸쳐 나타나는 구조적 인종차별과 체계적인 압제로 인해 흑인을 피해갔습니다. 이러한 문제는 커뮤니티에도 존재하며 공공 안전 시스템에서도 나타납니다. 이러한 약속이 깨지고 이행되지 않을 경우 소외된 인구, 특히 흑인과 정부 내의 시스템, 특히 공공 안전의 법 집행 기관 간의 불신으로 이어집니다. 우리의 당면 과제는 커뮤니티 내에서 이 약속을 쇄신하고 다시 시작하는 것입니다.

행정 명령 203번

뉴욕 주지사 Andrew Cuomo는 행정 명령 203번을 공표하여 국가적인 비극과 해결되지 않은 지방 문제에 기반해 공공 안전 시스템과 불균형한 접촉을 겪은 소외된 인구의 과거 경험을 조사하고 조정하도록 주 전체에 의무화했습니다. 많은 유색인종에게 있어 이 참담한 비극은 인간성을 말살당한 느낌과 시스템 및 정부에 대한 불신으로 이어진 생활 체험 및 지방 법 집행과의 상호 작용을 반영했습니다. 톰킨스 카운티와 이타카시의 모든 거주자, 특히 소외된 인구는 커뮤니티의 요구를 해결하는 공평하고, 편향되지 않으며, 문화적으로 책임감 있는 서비스를 누릴 자격이 있습니다. 본 보고서는 소외된 인구, 특히 흑인에 대한 시민권 박탈을 인정하고 모든 소외된 커뮤니티의 생활을 개선하고자 하는 희망으로 공공 안전을 시작으로 정부에 대한 신뢰를 재구축하기 위한 첫 단계로 나아가고자 합니다.

공공 안전 분야에 종사하는 모든 전문가에게 소외된 커뮤니티와 커뮤니티 전체 양쪽에서 일상적인 신뢰를 유지하는 것은 업무에 효과적일 뿐 아니라 넓은 관점에서는 공공 안전을 위한 약속의 적법성에도 효과적입니다. 특히 공공 안전 시스템의 경찰 기관 구성 요소에 있어 경찰관과 보호해야 하는 커뮤니티 사이의 신뢰를 구축하는 것은 필수적입니다. 따라서 이 보고서의 핵심 발견 요소는 신뢰를 쌓음으로써 더 공평하고, 편향되지 않으며, 문화적으로 책임감 있는 서비스를 만들기 위한 노력은 넓은 관점에서 법 집행과 커뮤니티 양측에 유익하다는 점입니다. 이 보고서를 통해 제창된 권고는 모두 이와 같은 기본적인 제안에서 도출된 것입니다.

다행히도 이타카시와 톰킨스 카운티에는 변화의 필요성에 대한 확고한 공감대가 있는 것으로 보입니다. 또한 카운티 및 시의 공공 안전 기관에서는 주지사가 행정 명령을 공표하기 전에 이미 변화를 시작했다는 점이 유의미합니다. 이 보고서에서는 평등과 인내의 노력이 요구되는 긴 여정에서의 다음 단계를 간략하게 설명합니다. 해야 할 일이 많습니다. 이 보고서를 읽으시는 분들은 we continue to make 하나의 커뮤니티로서 만들어나가는 공공 안전 약속의 의미 있는 실현을 위해 동참해 주시기를 부탁합니다.

COVID-19 팬데믹이 과정에 미치는 영향

공공 안전 재해석 협력은 모두 COVID-19 팬데믹 중에 시작되고 완료되었습니다. 팬데믹으로 인해 대면 모임에 제약이 생김에 따라 커뮤니티 참여와 공공 의견 종합 과정은 대부분 디지털 채널을 통해 완료되었습니다. 하지만 포커스 그룹에 대해서는 마스크 필수 착용 및 사회적 거리 두기를 준수한 필수 대면 기회가 있었습니다.

공공 안전 재해석 협력은 치안 유지를 통해 불균형한 영향을 받은 인구, 특히 흑인 및 기타 소외된 인구에 도달하기 위한 직접적인 노력을 기울였습니다. 일부 거주자는 Zoom과 같은 디지털 도구를 통해 쉽고 편리하게 참여할 수 있었지만 인터넷을 사용할 수 없는 거주자로부터는 제한적인 대면 상호 작용을 통해 의견을 모색하고 수령했습니다. 프로젝트에 참여한 연구원들은 데이터 및 의견을 분석하여 전통적으로 데이터 수집 방법에서 적게 집계된 소수화된 커뮤니티 구성원의 의견이 결과에 반영되도록 하는 작업을 수행했습니다.

목차

소개 메시지
Jason Molino, 톰킨스 카운티 관리자 2
Svante Myrick, 이타카시 시장 3
치안 유지 형평성 센터 4

요약
"경찰 지원 중단" 해결 6
권고 7

Profile of Community 8

Process & Timeline
Working Groups 10
Methods, Community Input and Public Forums, and Community Narratives 12

Current State of Law Enforcement
Executive Order 203 Themes 20
Ithaca Police Department 20
Tompkins County Sheriff's Office 25
Data Democratization 31

Recommendations 33

Implementation of Recommendations 46

Appendix 47



공공 안전 재해석을 시작했을 때 우리의 비전은 시의적절하고 시스템 수준의 변화를 해결하는 종합적이고 공통적인 접근 방식을 시작하는 것이었습니다. 카운티 및 시 직원, 연구원, 자원봉사자 커뮤니티 구성원, 치안 유지 형평성 센터의 노력을 통해 얻은 작업은 지속적인 변화를 위한 완벽한 로드맵을 제공합니다. 이제 이러한 권고를 따르고 공공 안전 내에서 더욱 공평한 결과를 보장하는 것은 우리의 공통적인 책임입니다.

이 보고서는 뉴욕주 행정 명령 203번의 도화선이 된 비극을 추적하는 데 그치지 않고 불의가 끊이지 않도록 하는 시스템을 비판적으로 들여다보고 있습니다. 소외되고 소수화된 개인은 우리를 안전하게 보호하도록 의존하는 바로 그 시스템에 의해 역사적으로 방치되고, 학대당하고, 비인간적으로 취급하고, 무시당했습니다. 따라서 변화가 필수 불가결하게 되었습니다.

우리는 이러한 변화에 대한 권고가 일부 사람들을 불편하게 만드는 동시에 일부 사람들에게는 영감을 주고, 다른 일부는 이 프로그램이 충분히 오래가지 못할 것으로 보일 것으로 예상합니다. 저는 커뮤니티와 소통하는 절차가 포괄적이었으며, 이번 권고의 초안은 진실성을 갖고 작성되었으며, 이행 계획은 과감했다고 생각합니다.

또한 이번 문서는 커뮤니티 의견과 법적 절차를 통해 보강되어 4월 1일에 제출되고 앞으로 나아갈 유기적인 문서가 될 것으로 전적으로 기대하고 있습니다. 최종 승인된 권고의 이행은 본 문서를 통해 전달되겠지만 그 절차는 지속적으로 적응하고 개선할 수 있어야 합니다.

특히 시간을 할애하여 이 절차 전반에 의견을 제공해 주신 수많은 커뮤니티 구성원 여러분과 의견, 경험, 전문적인 시각, 견해를 제공해 주셨으며 치안 유지 및 공공 안전 시스템을 통해 가장 큰 영향을 받으신 분들께 이 권고안을 만드는 데 정보를 제공해 주신 데 대해 감사를 표하고 싶습니다.

저는 서면을 통해 적어둘 뿐 아니라 보호하고 봉사하는 데 그치지 않고 더 안전하고 건강한 커뮤니티를 만드는 데 집중하는 광범위한 문화적 변화가 필요하다고 생각합니다. 이러한 시스템을 위해 일하고 상호작용하는 모든 분께는 본인의 역할과 더 공정하고 공평한 공공 안전 시스템의 일원이 될 방법을 숙고할 것을 부탁드립니다. 여기에는 공평하고 오래 가는 변화에 중요한 역할을 하는 의료, 인적 봉사, 사회봉사 제공자 여러분이 포함됩니다.

법 집행은 구조적, 제도적 인종차별의 영향을 받는 시스템의 한 예입니다. 우리 정부와 공공 안전 시스템을 더 넓은 관점으로 바라보는 시스템 전체적인 접근 방식을 유지하는 것은 우리의 책임입니다. 이러한 시스템을 통해 더욱 공평한 결과를 누릴 수 있으며, 이번 권고안은 그 출발점이 될 것입니다.

Jason Molino
톰킨스 카운티, N.Y. 관리자



이 보고서는 이타카시 및 톰킨스 카운티의 법 집행 서비스의 수요를 정량화하기 위한 단일 대규모 작업으로, 그 결과는 매우 명확합니다. 새로운 형식의 공공 안전 제공이 필요합니다. 근거를 기반으로 하여 평등을 염두에 두고 커뮤니티 가치, 리소스, 경찰 역량에 더 잘 맞게 조율된 부서를 신설해야 합니다. 저는 이러한 권장 사항을 실천하고 이행하기 위해 앞으로 해야 할 일에 전념하고 있습니다.

수개월에 걸쳐 이 보고서를 만들기 위해 함께 노력해 주신 여러 자원봉사자, 데이터 과학자, 설문조사 응답자, 포커스 그룹 참가자, 공공 논평가, 법 집행관, 치안 유지 형평성 센터에 깊은 감사의 말씀 전합니다. 통화량 분석에서 거리에서의 상호작용에 대한 고통스러운 정성적 설명을 제공하는 것까지 우리 커뮤니티의 협력은 제가 지금까지 치안 유지 및 공공 안전에서 봐 온 것 중 가장 종합적인 지방의 단편이었습니다.

이번 보고서를 통해 밝혀진 것은 현재 경찰에 대한 감사와 동시에 더 나은, 변화한 시스템이 필요하다는 설득력 있는 사례였습니다. 공공 안전 담당 경찰이 커뮤니티의 다양성을 더 잘 대변하고, 갈등을 단계적으로 축소할 수 있는 역량을 갖추고, 위기 상황에 처한 사람들을 사회 서비스와 더 잘 연결할 수 있어야 합니다. 한마디로 이타카 경찰청의 남녀는 훌륭한 기술과 전문성으로 직무를 수행해 왔지만, 너무 오랫동안 인간적인 행동의 문제에 대한 해답은 경찰을 부르는 것이었습니다. 이는 항상 실용적이지 못하고, 번거로웠으며, 경찰과 이타카 시민 모두의 위험을 증가시켰습니다. 이는 또한 노숙, 중독, 정신질환을 범죄로 취급하는 데 기능적으로 기여했습니다.

저는 비난의 대상이 될 가능성이 높은 권고까지 포함하여 본 보고서의 결과를 지지합니다. 기존 생태계에 대한 개혁의 조합은 우리에게 필요한 변화를 가져오기에 충분하지 않습니다. 완전히 처음부터 신설될 커뮤니티 솔루션 및 공공 안전부는 이타카의 모든 주민이 안전하게 살 수 있는 이타카를 만들 것입니다. 근거를 통해 설계되었으며 비무장 커뮤니티 솔루션 근로자 및 무장 공공 안전 근로자를 비롯한 교육을 잘 받은 인력을 갖춘 CSPS 부서는 근본적인 변화로서 충돌을 일으킬 수 있습니다. 하지만 여기에는 부서의 근거가 되는 데이터(부록 항목 6: 공공 안전 요구 평가)가 있으며, 데이터에 따르면 현재 IPD가 소요하는 시간의 1/3은 본질적으로 절대 체포로 이어질 수 없는 서비스 호출에 대응하는 데 사용됩니다. 이와 같은 호출은 대부분의 순찰 활동과 마찬가지로 단계적 축소 및 서비스 제공 분야에서 교육을 잘 받은 비무장 커뮤니티 솔루션 근로자를 통해 처리할 수 있으며 그래야 합니다. 이를 통해 우리의 새로운 공공 안전 근로자는 심각한 범죄를 예방, 중단, 해결하는 데 집중할 수 있게 될 것입니다.

현재 시급한 사안은 이와 같은 권고를 이행하고 숙고와 수천 시간에 걸친 노고로 대변되는 커뮤니티에 대한 사랑을 진정한 구조적 변화로 탈바꿈시키는 것입니다. 본 문서의 필요성과 장기간에 걸쳐 적용할 권고의 필요성을 이해하고 있으며, 끊임없이 변화하는 커뮤니티 요구 사항에 대응하기 위해 이행 절차에 따라 본 문서를 유기적으로 관리하고자 합니다. 또한 시의회, 시 직원, 모든 이타카 시민과 협력하여 공공 안전의 새로운, 재해석된 공공 안전 시스템을 구축할 것을 기대합니다.

Svante Myrick
뉴욕주 이타카시 시장

Center For
POLICING EQUITY

치안 유지 형평성 센터(CPE)는 연구 및 실행 조직으로서 법 집행에서 인종 불평등의 원인을 식별하고 줄이는 분석을 제공합니다. CPE는 사회 정의를 위해 증거 기반 접근 방식을 사용하고 사회, 문화, 정책 변화의 수단을 만들기 위한 데이터를 사용합니다. 치안 유지 형평성 센터는 다음과 같은 지침에 따릅니다.

정의로 통하는 길을 위해서는 우리가 믿는 것을 위해 싸워야 합니다. 우리가 믿는 것은 다음과 같습니다.

> 백인 우월주의의 악한 유산은 전 세계가 받는 고통의 근간입니다. 백인 우월주의를 지지하는 시스템에 저항하고 해체해야 합니다.
>
> 모든 커뮤니티, 특히 취약한 커뮤니티는 911에 전화해야 할 위기를 방지해야 하는 리소스가 있을 때 가장 안전합니다. 이러한 리소스를 제공하는 것은 커뮤니티를 안전하게 유지하는 데 있어 기초가 됩니다.
>
> 커뮤니티 구성원이 실제로 위기를 맞았을 때, 대중의 의무는 이러한 위기에 대응할 수 있는 적절한 리소스를 제공하는 것입니다. 예를 들어 주택만을 중시하여 위기 대응을 위해 법 집행관만을 보내는 것은 커뮤니티를 더 안전하게 만들지 못합니다.

"우리가 가지고 있는 시스템을 개선하기 위한 노력이, 우리에게 필요한 시스템을 만들기 위한 노력을 방해해서는 안 됩니다. 그리고 시스템 내부에서 수행하는 모든 작업은 커뮤니티가 하는 일을 가로막거나 이 일의 출구가 되어서도 안 됩니다."

-Dr. Phil Atiba Goff, 창립자 겸 CEO

정책 평등 센터는 절차 지침을 제공하고 조직이 이타카시와 톰킨스 카운티 거주자에게 책임을 다하도록 하기 위해 프로젝트 조력자로 봉사해 왔습니다.

요약

소개

본 보고서는 이타카 및 톰킨스 카운티의 공공 안전 재해석을 위한 로드맵으로 사용됩니다. 본 보고서는 뉴욕주 행정 명령 203번에 따라 조직된 지방 협력 절차, 이타카 및 톰킨스 카운티의 공공 안전 재해석 권고안, 권고안에 대해 기대되는 이행 메커니즘에 대해 설명합니다. 본 보고서는 행정 명령에 따라 2021년 4월 1일까지 뉴욕주 주지사 사무실에 전달될 예정입니다.

정의

재해석이란 본 보고서의 목적에 따라 혁신적이고 창의적인 해결책을 도출하고 권장하는 시스템적인 불의에 대한 심사숙고가 필요한 시스템적인 검토 및 평가로 정의됩니다.

공공 안전이란 본 보고서의 목적에 따라 정부 시스템이 모든 거주자가 안전하고 정의가 지켜지도록 하는 방법으로 정의됩니다. 행정 명령 203번서는 인종을 중심으로 한 보호되는 계층의 경계만이 아니라 모든 소외된 인구를 포함하여 인종 불평등 및 안전 및 정의에 대한 시스템이 공평하게 대응할 것을 촉구합니다.

공공 안전 재해석 협력은 이타카시와 톰킨스 카운티 정부가 협력하여 이 보고서를 작성하도록 조직되었습니다. 협력은 본 문서가 최종적인 해결책 모음을 대표하기보다는 유기적인 문서여야 한다는 점을 인정합니다. 본 문서는 이행 절차 전반에 걸쳐 필요에 따라 신중하게 조정할 수 있는 로드맵 역할을 해야 합니다.

설문조사 및 포커스 그룹을 통해 제공된 대부분의 의견은 범죄에 대응하고 모든 사람을 “보호하고 봉사하는” 데 필요한 경찰관의 역할이 필요함을 인식하여 치안 유지를 지지했습니다. 보편적인 관점은 경찰이 오늘날 우리의 사회에서 너무 많은 일을 하도록 요구받고 있으며, 사람들을 보호하고 봉사하는 경찰의 역할은 경찰을 보호하고 봉사해야 할 시스템에 의해 소외된 사람들을 포함하여 모든 집단으로 확장되어야 한다는 것입니다. 이 의견의 대부분은 경찰이 소외된 커뮤니티와 소통할 때 더 많은 문화적 역량을 갖추고 공평한 관행을 채택할 것에 대한 촉구와 직결되었습니다

정신 건강은 커뮤니티 참여 절차 전반에 걸쳐 기본적인 주제였습니다. 많은 커뮤니티 구성원이 용기를 내어 치안 유지와 관련된 정신적 외상과 초조함과 관련된 경험 및 법 집행관이 받는 스트레스에 대한 동정심, 본 보고서가 정신 건강 위기 상황에서의 치안 유지 대안을 해결해야 한다는 의견을 공유했습니다.

“경찰 지원 중단” 해결

전국적인 운동에서 표현되는 반복적인 “경찰 지원 중단” 발언은 공개 토의, 촉구 서신, 소셜 미디어 게시물 외 기타 공공 플랫폼의 지방 활동가를 통해 두드러지게 나타났습니다. 포커스 그룹 참가자를 통해서는 이와 같은 정서가 이 정도로 적극적으로 표현되지 않았습니다. 현재 상황은 지지할 수 없으며 변화가 필요하다는 보편적인 신념이 있었습니다. 포커스 그룹 및 설문조사 응답에서 톰킨스 카운티 거주자는 안전함을 느끼고자 하는 욕구와 본인들의 안전을 위한 시스템의 변화 및 투자(공평한 치안 유지를 통해서든 더 쉽게 접근할 수 있는 인적 서비스를 통해서든)가 필요함을 명확하게 나타냈습니다. 협력 프로그램은 안전이 시스템 내에서 권력이 확립된 사람들만이 아닌 모든 사람의 것이라는 점을 믿습니다. 정의, 평등, 다양성, 포용성을 개선하기 위해서는 법 집행 기관에 할당되는 리소스를 제한하기보다 모든 공공 안전 및 인적 서비스 부서에 전략적 투자가 이루어지는 것을 권장합니다. 공격적인 치안 유지 전략을 없애고 경찰 폭력을 방지하기 위해 추가 작업을 수행할 것을 권장합니다. 대안 대응 모델은 본 보고서에서 설명된 주요 권고입니다.

이 절차에서 공유되는 또 다른 발언으로는 “폐지” 또는 “경찰 폐지”가 있습니다. 본 보고서는 경찰의 전체 활동 범위 및 무장 경찰을 통해 해결하는 상황 유형 적극 축소를 지지합니다. 법 집행 기관의 완전 폐지는 이타카와 톰킨스 카운티의 공공 안전 재해석에 대한 실효성 있는 접근법으로 보이지 않습니다.

동시에 경찰 “지원 중단” 및 “폐지”에 대한 촉구는 “경찰 비무장”에 대한 촉구였습니다. 본 보고서의 권고안은 무력, 부서에서 휴대하는 무기, 법 집행 기관에서 도입한 군대식 훈련 및 전략의 사용에 대해 다룹니다.

본 보고서는 카운티 및 시가 모두 새로 설정된 우선순위 구역 및 본 보고서에서 설명된 대안 대응 모델에 리소스를 재분배할 것을 권장합니다. 공공 안전 생태계에 속한 기타 기관은 평등을 기반으로 하는 관점을 통해 검토될 것이며 공공 안전 내에서의 역할 및 권고 이행에 따라 상대적으로 적절하게 자금을 조달할 것입니다.

이타카시 경찰청(IPD)과 톰킨스 카운티 보안관 사무실(TCSO)의 현재 상태는 본 보고서에 설명되어 있습니다. IPD와 TCSO는 모두 이 정보를 준비하고 법 집행 및 커뮤니티 참여 작업의 설명을 제공하는 데 상당한 작업을 수행했습니다.

권고 사항

아래는 본 보고서에서 제시된 권고 목록입니다. 세부적인 권고안은 33페이지부터 확인할 수 있습니다.

아래의 권고안은 톰킨스 카운티와 이타카시에서 이루어진 변화에 대한 주요 비전을 나타냅니다. 이 권고안은 2021년 4월 1일 이전에 지방 입법 기관에서 도입할 수 있도록 제출되었으며 행정 명령 203번에 대응하여 뉴욕주 주지사 Andrew Cuomo 사무실로 제출되었습니다.

시 - *이타카시 경찰청을 커뮤니티 솔루션 및 공공 안전부로 대체합니다.*

시 및 카운티 - *기존 모델을 평가하고 위기 중재에 대한 법 집행 응답 시스템 및 광범위한 보건 복지 제공의 대안을 도입합니다.*

카운티 - *비응급 호출을 위한 파일럿 프로그램을 수립하여 사용 가능한 리소스를 응급 대응 요구에 더 잘 맞게 조정합니다.*

카운티 및 시 - *경찰 주도 교통 중단 이행의 결과를 수집 및 평가합니다.*

카운티 및 시 - *새로운 커리큘럼을 파악하고, 단계적 축소 및 정신 건강 구성 요소를 법 집행에 대한 종합적인 대응을 포함하는 문화적으로 책임감 있는 교육 프로그램을 재설계 및 구현합니다.*

카운티 및 시 - *거주자와 법 집행 간의 관계에 대한 정신적 충격을 해소하기 위한 종합적인 커뮤니티 치유 계획을 개발합니다.*

카운티 및 시 - *더 실행 가능한 통찰력과 공공 안전 리소스를 할당하기 위해 데이터 입력을 표준화하고 기존 데이터 세트를 검토합니다.*

카운티 및 시 - *실시간 공공 안전 커뮤니티 대시보드를 개발합니다.*

카운티 - *톰킨스 카운티 공공 안전 검토 위원회를 설립합니다.*

카운티 및 시 - *종합적, 포괄적, 혁신적인 법 집행관 및 교도관 채용 전략을 개발합니다.*

카운티 및 시 - *전체적인 경찰 복지를 촉진하고 지원하기 위한 카운티 차원의 프로그램을 개발합니다.*

카운티 및 시 - *톰킨스 카운티에서 운용하는 뉴욕주 경찰로부터 지속적이고 책임감 있는 협업을 모색합니다.*

카운티 및 시 - *SWAT 이동식 지휘 차량을 톰킨스 카운티 응급 대응 및 개발 정책 부서에서 이동식 지휘 차량, 센터로 사용할 수 있도록 개수합니다.*

카운티 및 시 - *SWAT 호출의 검토를 수행하여 서비스 및 장비의 적절한 사용을 결정합니다.*

시 - *이타카시 커뮤니티 경찰 위원회에 추가 감독 권한을 부여합니다.*

카운티 - *분기별 및 연례 지방 검사 및 담당 상담소 통계를 대중에 공개하도록 촉구합니다.*

카운티 및 시 - *법 집행 인력을 다양화하기 위해 공무원 시험 절차를 개정합니다.*

카운티 및 시 - *뉴욕주가 지방 시민 서비스 당국에 법 집행 인력 적임자의 "지속적인 채용"을 제정할 권한을 부여하도록 지지합니다.*

카운티 및 시 - *주지사 Cuomo 및또는 뉴욕주 의회가 공무원법 75조에 따라 법 집행 인력의 징계 절차를 개혁하도록 촉구합니다.*

등록 절차

톰킨스 카운티와 이타카시는 본 보고서에 설명된 권고 절차를 적극적으로 철저하게 이행하기 위해 노력합니다. 이행 절차에는 각 권고안과 관련된 작업을 주도하고 완료하기 위한 커뮤니티 사법 센터의 설립이 포함됩니다.

CJC의 설립은 두 시와 카운티 지도부 및 양 조직의 부서에서 새로 고용한 직원 및 지원을 통해 시작합니다. 자원봉사자 커뮤니티 구성원 및 시 및 카운티 직원으로 구성된 이행팀은 각 권고안을 담당합니다. 각 권고안에 관련된 업무는 커뮤니티 구성원이 절차 업데이트를 위해 의견을 제시하고 등록할 수 있는 온라인 도구를 통해 추적할 수 있습니다. 또한 커뮤니티 구성원은 실무 그룹에 참여하고자 하는 관심을 표할 수 있으며 CJC는 가능한 기회에 관심을 표한 사람과 직접적으로 소통하게 됩니다.

협력 프로그램은 시스템적인 인종차별과 경찰 폭력이 “이중의 팬데믹”을 구성하며, 이러한 위기에 대한 대응은 지방 COVID-19 감염증 팬데믹에 대응하기 위해 만들어진 데 그치지 않고 장기적으로 충분한 리소스가 제공되는 시스템이 되어야 합니다.


TOMPKINS COUNTY

CITY OF ITHACA N.Y.
INCORPORATED 1888

P E