Tompkins 郡立法机构
州长 Daniel D. Tompkins 建筑
Ithaca, NY 14850
www.tompkinscountyny.gov/legislature

部门：公共安全委员会
类别：公共安全
ID: 9998

采用的

决议编号 2021-63

声明 Tompkins 郡拟提交公共安全重构计划以响应纽约州第 203 号行政令的决议

鉴于，2020 年 6 月 12 日，纽约州州长 Andrew Cuomo 签发第 203 号行政令，呼吁运行警察机构的地方政府研究其当前运行情况，并制定一项计划，以解决“此类警察机构所服务社区的特殊需求，促进社区参与，加强信任、公平和法治，并解决种族偏见以及有色人种社区警务分配不均的问题”，同时指示在 2021 年 4 月 1 日之前答复州长，以及

鉴于，Ithaca 市和 Tompkins 郡经商议，发现了对警务实践作出重大积极改变的有利时机，并且确定，对该问题开展联合调查将提供最佳时机，可将资源用于项目，并在联合计划中达成一致的建议，该联合计划将适用于本郡最大的两个警察机构，即 Tompkins 郡治安局和 Ithaca 警察局，以及

鉴于，从 2020 年 9 月开始，Ithaca 市和 Tompkins 郡基于人员的专业知识、在体制内担任的角色以及解决和实施解决方案的能力，任命了将近四十名人员参与五个工作小组（领导/行政管理/预算、通信/社区、执法/公共安全、数据分析以及学术/研究）的工作，每个工作小组负责在称作“公共安全重构协同”(Reimagining Public Safety Collaborative) 的项目中收集信息并检查地方执法机构内的特定功能分区，以及

鉴于，Ithaca 市和 Tompkins 郡委托警务公平中心提供顾问服务，以协助管理和组织对这些警务问题的研究，包括检查警察力量部署、策略、政策、程序和实践，并向工作小组提供信息资源，以及

鉴于，在组建工作小组的同时，协同项目已经咨询 Tompkins 郡治安官和 Ithaca 市警察局局长以及地方执法界的其他成员，并作出大量努力，使用各类工具（包括征求意见、与社区领导举行问答会、调查、访谈、使用面向无家可归者、有色人种和卷入刑事司法系统之人等特定人群的焦点小组）从尽可能多的社区成员处获得公开意见，旨在尽可能清楚地了解当前的警务状况以及社区对警务的看法，以及

鉴于，在遵守州长第 203 号行政令的要求之外，本项目旨在于本地作出有诚意的努力，开始长期对我们的刑事司法体系作出实质性改进，同时认识到，这是一个漫长的过程，需要时间、资源、调查和实施协同项目建议的决心，才能产生积极的改变，以及

鉴于，认识到通过为 Ithaca 市和 Tompkins 郡制定一套反映一致和连贯建议的联合计划所带来的好处之后，Ithaca 市和 Tompkins 郡的工作人员通力协作，编制了一份报告草案，题目为“重构公共安全。纽约州 Ithaca 市和 Tompkins 郡协同合作编制的建议报告”，其中包含响应州长第 203 号行政令所遵循流程的描述以及拟定的 Ithaca 市、Tompkins 郡和联合建议列表草案，以及

鉴于，Tompkins 郡立法机关已经收到报告草案，在公布草案之后已经举行了市政厅会议、公开论坛和公开听证会，已经根据从公众处收到的信息审议报告草案中包含的建议，并且确定可以通过制定联合计划采取有意义的行动，因此，

决议，根据公共安全委员会的建议，标题为“重构公共安全。纽约州 Ithaca 市和 Tompkins 郡协同合作编制的建议报告”的报告草案，经 Tompkins 郡立法机关修订和 Ithaca 市调解之后，予以通过。立法机关特此感谢以下人员所作出的努力：警务公平中心的顾问、组成工作小组的所有个人、执法机关成员（包括 Tompkins 郡治安官 Derek Osborne 和 Ithaca 市警察局长 Dennis Nayor、Tompkins 郡地方检察官 Matt Van Houten、公设辩护人主任 Lance Salisbury）、为编制报告草案提供支持的 Ithaca 市和 Tompkins 郡工作人员，以及为作出积极改变提供意见、观点、想法和希望的社区成员，

进一步决议，根据对报告草案中所含建议的审议，Tompkins 郡立法机构批准以下计划，即 Tompkins 郡单独的承诺以及与 Ithaca 市政务议事厅一起作出的承诺，具体如本文件所述：

1. 郡： 建立非紧急呼叫试点计划，更好地匹配可用资源与紧急响应需求。
2. 郡： 要求每季度和每年公开披露地方检察官和公设辩护人办公室的统计情况。
3. 郡： 评估 Tompkins 郡公共安全审查委员会的创建情况。
4. 郡： 评估现有模式并实施执法响应系统的替代方案，以进行危机干预并提供全面的卫生和公众服务。
5. 郡： 制定综合社区警务和外展计划，将执法机关与居民联系起来。
6. 郡和市： 收集并评估官方发起的交通管制结果。
7. 郡和市： 确定新课程，重新设计和实施文化响应培训计划，将平息事态和心理健康要素纳入执法综合响应中。
8. 郡和市： 制定综合社区康复计划，以解决居民与执法部门关系中的创伤。
9. 郡和市： 规范数据输入并审查现有数据集，获得更多可执行见解和公共安全资源分配。
10. 郡和市： 开发实时公共安全社区仪表板。
11. 郡和市： 为执法和惩戒部门公务员制定综合、包容和创新的招聘和留用策略。
12. 郡和市： 制定在促进和支持公务员全面健康的郡级计划。
13. 郡和市： 寻求与在 Tompkins 郡运作的纽约州骑兵队开展持续、响应式合作。
14. 郡和市： 对特警队 (SWAT) 徽标开展审查，以确保恰当使用服务和装备。
15. 郡和市： 修订公务员考试流程，使执法人员多样化。
16. 郡和市： 倡导纽约州授权地方公务员当局“持续招聘”合格执法人员候选人。
17. 郡和市： 敦促州长 Cuomo 和/或纽约州立法机构根据《公务员法》(Civil Service Law) 第 75 条改革执法人员处分程序。

该等建议构成本计划的内容，

进一步决议，如果 Ithaca 市决定不维持 SWAT/CINT 车辆作为 Ithaca 市的资产，则 Tompkins 郡应自行分析将其维持为移动通信中心的实用性，

进一步决议，制定综合计划，以解决社区直接参与实施报告草案中所含建议各个方面的问题，

进一步决议，根据第 203 号行政令的要求，指示 Tompkins 郡行政长官代表 Tompkins 郡立法机构将上述计划交付给纽约州预算主任 Robert Mujica，并向纽约州预算主任证明 Tompkins 郡已经遵守所要求的流程，

进一步决议，立法机构应确定制定其计划的程序化表达的后续步骤，确定预算优先事项，与 Tompkins 郡行政长官共同实施这些建议，并在需要时与 Ithaca 市进行合作和协作，

进一步决议，向州长 Andrew Cuomo、参议员 Patricia Helming、参议员 Thomas O'Mara、参议员 Peter Oberacker 和女议员 Anna Kelles 发送本决议的副本。
SEQR ATION：类型 II-26

结果：	**采用 [11 TO 2]**
提议者：	成员 Rich John
附议者：	副主席 Shawna Black
赞成者：	Black、Champion、Dawson、Granison、John、Klein、Koreman、Lane、McBean-Clairborne、McKenna、Robertson
反对者：	Glenn Morey、Michael Sigler

纽约州 ）
）ss：
Tompkins 郡）

本人特此证明，上述内容系 Tompkins 郡立法机构于 2021 年 3 月 30 日通过的决议的纪录，真实准确。



兹证明，本人已于 2021 年 3 月 31 日在纽约州 Ithaca 市签字并加盖所述立法机构的印章。

Catherine Covert，书记员
Tompkins 郡立法机构

附录 B

纽约州警察改革与再造协同计划证明书

说明：各地方政府的行政长官必须填写此证明，并于 2021 年 4 月 1 日当天或之前通过 EO203Certification@budget.ny.gov 向纽约州预算部主任提交此证明及其计划的副本。

本人，Jason Molino，作为Tompkins 郡的行政长官，特此根据州长 Andrew M. Cuomo 于 2020 年 6 月 12 日下达的第 203 号行政令证明以下情况：

☐地方政府已经对当前警察力量部署、策略、政策、程序和实践开展全面审查；

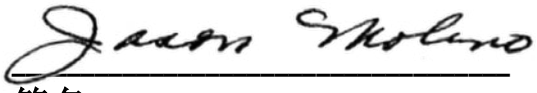
☐地方政府已经制定一份改进该等部署、策略、政策、程序和实践的计划（“计划”），附于本文件之后；

☐地方政府已经就计划与利益相关方（包括但不限于：地方警局的警员和领导；社区成员，主要集中在警局与社区互动程度较高的区域；社区内有利益关系的非营利性和宗教团体；地方检察官办事处；地方公共辩护律师；地方民选官员）进行商议；

☐地方政府已经提供计划草案，向当地所有市民公开征求意见，并在地方立法机关通过计划之前，已经审议所提交的意见；以及

☐地方政府的立法机关已经以地方法律或决议的方式批准或采用计划。

Jason Molino
姓名


签名

郡行政长官
职称

2021 年 4 月 1 日
日期

重构公共安全协同计划
纽约州 Tompkins 郡和 Ithaca 市

2021 年 9 月 3 日，星期五

The Honorable Andrew M. Cuomo
Governor of New York State
NYS State Capitol Building
Albany, NY 12224

尊敬的 Cuomo 州长：

今天，Tompkins 郡和 Ithaca 市根据第 203 号行政令提交我们各自的民选机构通过的决议。纽约州警察改革与再造协同计划。与决议一起，我们提交了一份由我们的城市之间协同努力编制的联合报告，标题为*重构公共安全*。

感谢您和纽约州在第 203 号行政令中对黑色和棕色人种社区的体验给予关注。在我们的重构过程中，我们的工作人员和志愿者不辞辛劳地开展工作，提高边缘化和少数族裔人群的声音。他们在开展工作过程中，不仅获得了我们的全力支持，还获得强制要求进行此流程的命令的支持。因此，我们的报告和计划更加强大，更加具有实质性，并且将会由于关注人们的体验和提升他们的声量而产生更有意义的改变。

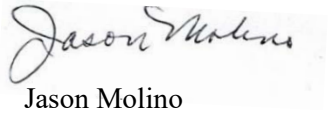
通过的决议中所支持的计划寻求大胆、系统化的改变，并解决第 203 号行政令中表达的各个主题。我们的计划包括替代响应模式、培训和招聘改革、数据的专家分析、政策和程序以及弥合公众与执法部门的关系。我们的计划还包括提倡实施有意义的州级改革。在整个流程当中，我们清楚地听到，必须对公务员系统进行改革，尤其是因为其涉及到执法人员的招聘和责任问题。具体而言，当前聘用者必须来自公务员考试的前三名，这一限制严格禁止了各个城市为我们社区聘用最佳候选人，同时让黑色和棕色人种社区处于更加不利的地位。我们呼吁您和其他立法者尽一切努力执行我们的联合报告中所列的变革。

实施这些计划需要持续投入大量的努力和资源，我们已经准备好认真开展工作，同时也认识到，要最有效、可持续地开展工作，必须有财力资源支撑。我们敦促纽约州向城市提供资源，专门支持实施根据第 203 号行政令提交的计划，以取得长期成功。

我们希望表彰并强调，我们的社区，尤其是社区有色人种领导以令人敬佩的方式采取行动，共同编制了此协同报告。Ithaca 和 Tompkins 郡的居民赌上个人信誉，鼓励黑色和棕色人种社区积极参与，而他们当中多数人强调“我们过去也参与过此类行动，但毫无成效”。我们觉得这些计划会有所不同，是一个分水岭，会带来实际、持续的变化，我们将尽我们所能实施社区工作，并尊重各方的疑虑。我们认识到，这是迈向公平正义漫漫之路的第一步，我们希望纽约州将继续与 Tompkins 郡和 Ithaca 市共同致力于实施此项工作。

重构公共安全协同计划
纽约州 Tompkins 郡和 Ithaca 市

协作者



Jason Molino
Tompkins 郡行政长官



Svante Myrick
Ithaca 市市长



重构公共安全

纽约州 Ithaca 市和 Tompkins 郡的协作计划

确认书

原住民土地

重构公共安全协作计划确认，Ithaca 和 Tompkins 郡位于 Gayogo̱hó:nǫ̀’（卡尤加族）的故土之上。Gayogo̱hó:nǫ̀’ 是 Haudenosaunee 联盟 (Haudenosaunee Confederacy) 的成员，该联盟由现居于这片土地上的主权民族组成。Gayogo̱hó:nǫ̀’ 在美国、纽约州、Tompkins 郡和 Ithaca 市成立前就已存在。本协作计划确认 Gayogo̱hó:nǫ̀’ 土地遭到掠夺，并尊重 Gayogo̱hó:nǫ̀’ 人民和文化在当地的长期影响力。

警察对美国黑人的暴力行为

我国警察以暴力手段对待黑人的历史破坏了人人享有自由和公正的民主承诺。由于整个社会存在结构性种族主义和压迫制度，公平正义的承诺无法在黑人身上兑现。这些问题同样存在于我们的社区和公共安全系统中。如果这一承诺遭到破坏或无法兑现，就会导致边缘人群（特别是黑人）和政府内部系统（具体而言，公共安全执法部门）之间的信任危机。在我们的社区恢复和重申这一承诺是摆在我们面前的工作。

第 203 号行政命令

纽约州州长 Andrew Cuomo 颁布了第 203 号行政命令，该州命令要求对在全国悲剧和未决地方事宜中受到公共安全系统差别对待的边缘人群的过往经历进行检查和调解。对许多有色人种而言，这些毁灭性的悲剧可以反映他们的过往经历和与当地执法部门的互动，使他们感觉受到了非人化对待，对制度和政府产生了不信任。Tompkins 郡和 Ithaca 市的所有居民（特别是边缘人群）都应得到为解决社区需求而提供的公平、公正且具有文化响应性的服务。本报告承认边缘人群（特别是黑人）被剥夺了公民权，并尝试迈出重建该群体对政府信任的第一步。我们将从公共安全开始，希望可以改善所有边缘社区的生活。

对于从事公共安全工作的专业人员来说，在边缘社区乃至整个社区维持这种日常信任对这一使命的最终效果至关重要。从更广泛的意义上说，这还关乎我们公共安全承诺的合法性。需要特别指出的是，对于公共安全系统的警察机构来说，在警察和他们负责保护的社区之间建立信任至关重要。因此，本报告的一项重要发现是，决心通过致力于更加公平、公正和具有文化响应性的服务建立信任，将有利于执法部门和整个社区。本报告提出的所有建议均源于这一基本主张。

在 Ithaca 市和 Tompkins 郡，民众似乎已经达成了渴望变革的明确共识，我们为此感到庆幸。此外，我们必须承认的是，实际上在州长颁布该行政命令之前，郡和市的公共安全机构就已经开启了变革之路。本报告概述了我们在坚持不懈地致力于公平的漫长征途中将采取的下一步行动。要做的工作还有很多。我们邀请本报告的读者加入这项有意义的计划，为实现我们作为一个社区持续做出的公共安全承诺而共同努力。

COVID-19 疫情对协作进度的影响

重构公共安全协作计划是在 COVID-19 疫情期间启动并完成的。受疫情相关的人群聚集限制措施的影响，社区参与和公众意见征集流程主要通过数字渠道远程完成，但我们在遵循佩戴口罩和保持社交距离要求的前提下也为焦点小组提供了有针对性的面对面沟通机会。

重构公共安全协作计划直接面向受到警方差别对待的群体，特别是黑人和其他边缘人群。一些居民能够通过 Zoom 等数字工具轻松便捷地参与进来；不过，我们也通过有限的面对面交流方式向无法上网的居民征求意见。参与该计划的研究人员的任务是分析数据和意见，确保少数群体成员的心声能在研究结果中得到体现，因为传统数据采集方法对他们的采样存在不足。

目录

简介信息
Jason Molino，Tompkins 郡行政长官 2
Svante Myrick，Ithaca 市市长 3
警务公平中心 4

执行摘要
解决“削减警务预算”问题 6
建议 7

Profile of Community 8

Process & Timeline
Working Groups 10
Methods, Community Input and Public Forums, and Community Narratives 12

Current State of Law Enforcement
Executive Order 203 Themes 20
Ithaca Police Department 20
Tompkins County Sheriff’s Office 25
Data Democratization 31

Recommendations 33

Implementation of Recommendations 46

Appendix 47



当我们启动重构公共安全协作计划时，我们的愿景是发起一种全面和集体的方法，以满足当前的需求，实现系统层面的变革。郡和市的工作人员、研究人员、志愿者社区成员和警务公平中心 (Center for Policing Equity) 所做的工作为持久变革提供了全面的路线图。我们的共同责任就是贯彻这些建议，确保在公共安全方面取得更公平的结果。

本报告不仅为了满足因悲剧而引发纽约州第 203 号行政命令的当前需求，还对漠视不公存在的体制进行了批判性审视。边缘人群和少数群体一直被我们赖以保障安全的制度所抛弃和忽视，长期遭受不公平和残暴对待 - 强制性改革势在必行。

我们已经预见到，有些人可能会对这些建议感到不适，有些人可能会因这一愿景备受鼓舞，还有些人可能会觉得这些还远远不够。我认为我们动员社区积极参与的过程是包容的，这些建议的起草是基于诚信的，我们的实施计划是大胆的。

我们满怀期待地希望这份文件能够不断地得到补充，通过社区意见和立法程序得到加强，最终在 4 月 1 日提交并在此后继续推行。本文件将对最终核准的建议的实施予以通知，但我们的程序应具有对其持续调整和改进的能力。

我要特别感谢在整个过程中付出宝贵时间提供意见的数百名社区成员，以及那些受到警方和公共安全系统严重影响的人们，他们为这些建议提供了自己的态度、经验、专业知识和观点。

我认为，变革不能仅限于可以落在纸面上的领域，我们需要推行大范围的文化变革，不仅要关注保护和服务社区，更应关注打造更加安全、更加健康的社区。我们呼吁与这些系统有合作或交集的所有人考虑自己在其中发挥的作用，考虑如何成为一个更公平公正的公共安全系统的一部分。其中包括医疗、人力和社会服务提供者，他们在确保公平和持久变革方面将发挥重要作用。

执法系统就是受到结构性和制度性种族主义影响的系统示例。我们的职责是继续采用整体系统的方法，以更广泛的视角审视我们的政府和公共安全系统。我们可以从这些系统中获得更公平的结果，而正是这些建议使我们走上了这条道路。

Jason Molino
纽约州 Tompkins 郡行政长官



本报告是对 Ithaca 和 Tompkins 郡执法服务需求进行量化的最大尝试，结果显而易见 - 我们需要一种新的公共安全实现形式。基于证据和公平理念，我们应创建一个新的部门，以更好地匹配社区价值、资源和官员能力。我将致力于推进后续工作，将这些建议落地实施。

我对众多志愿者、数据科学家、调查对象、焦点小组参与者、公众评论家、执法人员和警务公平中心的付出深表感谢，本报告是他们通力合作数月的成果。从分析呼叫量到提供令人心碎的街头互动定性描述，社区成员的共同努力造就了迄今为止我见过的关于警务和公共安全的最全面本地概览。

本报告的发现，不仅令我们对现任官员深表赞赏，而且以令人信服的事实地指出，我们需要一个更加完善、更加革新的系统。我们的公共安全官员需要更好地代表社区多样性，更好地缓和冲突，更好地为处于危机中的民众提供社会服务。简言之，Ithaca 警察局的全体人员以令人钦佩的技能和专业精神履行了他们的职责，但长期以来，我们的城市对任何人类行为问题的答案永远是报警。这种做法不切实际且繁琐，还增加了官员和 Ithaca 市民的危险。这样还从职能上使无家可归、成瘾和精神疾病非法化。

我赞同本报告中的发现，包括那些最可能引起质疑的建议。对现有生态系统进行东拼西凑的改革，不足以带来我们需要的变革。社区解决方案和公共安全部 (Department of Community Solutions and Public Safety, CSPS) 这一从无到有的新部门将使 Ithaca 成为适宜每一个 Ithaca 人居住的更安全之地。基于证据设计成立的 CSPS 部配备了训练有素的专门人才 - 未武装的社区解决方案工作者和武装的公共安全工作者 - 有些人可能认为这是一场激进的变革。但这是有数据（附录 6：公共安全需求评估）支持的：数据显示，IPD 目前有三分之一的时间用于回应根本不会导致逮捕的服务请求。这些来电以及大多数的巡逻活动可以也应该由在缓和冲突和服务交付方面受过良好训练的未武装的社区解决方案工作者来处理。这样可以使我们的公共安全工作者将精力放在预防、阻止和解决严重犯罪上。

我们迫切地需要将这些建议付诸实践。我们需要将深刻的思考和对社区的热爱（表现为成千上万小时的工作）转化为真正的结构性改革。我们认识到，本文件及其建议需要随着时间的推移不断做出调整并对不断变化的社区需求做出响应，本文件将在建议实施过程中不断得到补充。我期待与市议会、市政工作人员以及全体 Ithaca 市民共同重塑一个全新的公共安全系统。

Svante Myrick
纽约州 Ithaca 市市长

Center For
POLICING EQUITY

作为一个研究和行动组织，警务公平中心 (Center for Policing Equity, CPE) 负责通过分析确定和减少执法过程中造成种族差异的原因。CPE 利用基于证据的社会公正方法和数据为社会、文化和政策变革助力。警务公平中心的指导原则如下：

通往正义的道路要求我们为信仰而战。我们认为：

> 白人至上的遗毒是全球苦难的根源。支持白人至上的制度必须受到抵制和废除。
>
> 所有的社区（特别是弱势群体）只有当他们拥有资源可以预防需要拨打 911 的危机时才最安全。提供这些资源是保证社区安全的基础。
>
> 当社区成员确实遇到危机时，公共安全部门的义务是提供适当的资源来应对这些危机。例如，仅仅派遣执法人员去应对住房危机并不能使社区更加安全。

“我们改进现有系统的努力不应妨碍我们创建所需系统的努力。任何在系统内部所做的努力都不应阻挡或偏离社区当前所做的努力。”

- Phil Atiba Goff 博士，联合创始人兼首席执行官

警务公平中心作为项目促进者，负责提供流程指导和确保 Ithaca 市和 Tompkins 郡居民的组织当责。



执行摘要

简介

本报告为重塑 Ithaca 和 Tompkins 郡的公共安全提供了路线图。本报告解释了根据纽约州第 203 号行政命令组织的地方合作流程、重塑 Ithaca 和 Tompkins 郡公共安全的一系列建议，以及这些建议的预期实施机制。根据行政命令的要求，本报告将于 2021 年 4 月 1 日前提交至纽约州州长办公室。

定义

根据本报告之目的，**重塑**是指一种系统性的审查和评估，以对系统性不公进行反思，从而迫使创新性和创造性解决方案或相关建议的涌现。

出于本报告之目的，**公共安全**是指政府系统如何确保所有居民的安全得到保障，正义得到伸张。第 203 号行政命令特别要求对种族差异作出回应；安全和正义体系应突破以种族为中心的受保护阶层实现真正的公平，同时应包含所有边缘人群。

重构公共安全协作计划由 Ithaca 市和 Tompkins 郡政府共同组织，本报告也由双方共同完成。该协作计划认识到，本报告应成为一份不断得到补充的文件，而不是一套一锤定音的解决方案。本文件应作为一个路线图，可以在整个实施过程中根据需要进行有依据的调整。

通过调查和焦点小组获取的大量意见都对警务工作很有帮助，让我们认识到警察在应对犯罪和“保护并服务”所有人时发挥的必要作用。一个普遍的观点是，警察在当下社会被要求做的工作太多，他们保护和服务人民的职责应扩大到所有群体，包括那些被本应保护和服务他们的制度边缘化的群体。很多这类意见直接呼吁警察在与边缘群体互动时以更高的文化素养和更公平的做法采取行动。

心理健康是整个社区参与过程中的一个基本主题。许多社区成员勇敢地分享了他们与警方有关的创伤和焦虑经历，并对执法人员承受的压力表示同情；他们还表示，本报告在心理健康危机情况下能够提出警务工作的替代方案，这一点至关重要。

解决“削减警务预算”问题

地方活跃分子通过公共论坛、请愿书、社交媒体发帖和其他公共平台突出表达了“削减警务预算”的要求，全国各地的运动也在反映同样的诉求。焦点小组的参与者并没有如此活跃地表达这种观点。大家普遍认为，现状是难以维持的，改革势在必行。在焦点小组和相关调查的回答中，Tompkins 郡居民明确表达了他们希望获得安全感的愿望，以及体制改革和居民安全投资（无论是通过公平的方式维持治安还是通过提供更多容易获取的服务）的必要性。该协作计划认为，安全属于每一个人，而不仅仅属于系统内的权力拥有者。有人建议，与其限制执法机构的资源配置，不如对所有公共安全和公众服务部门进行战略投资，以改善正义、公平、多样性和包容性。还有人建议，应进一步消除激进的警务处理策略，防止警察暴力执法。本报告概述了替代响应模型的关键建议。

在此过程中出现的另一种观点是“废除警察”或“废除警察制度”。本报告确实支持大幅削减警力和武装警察负责处理的状况类型。彻底废除执法机构不能被视为重塑 Ithaca 市和 Tompkins 郡公共安全的可行途径。

除了“削减警务预算”或“废除警察制度”，还存在“解除警察武装”的呼声。本报告的建议涉及各部门武力和武器的使用以及执法机构采用的军事化训练和策略。

本报告建议郡和市将资源重新分配到本报告中概述的新确立的优先领域和替代响应模型。我们将对作为公共安全生态系统组成部分的其他机构进行基于公平标准的审查，并根据它们在公共安全方面和在实施建议过程中的表现为其提供适当的资金。

本报告对 Ithaca 市警察局 (City of Ithaca Police Department, IPD) 和 Tompkins 郡治安办公室 (Tompkins County Sheriff's Office, TCSO) 的现状进行了介绍。IPD 和 TCSO 为准备这些信息和陈述他们的执法及社区参与工作付出了大量努力。

建议

以下列举本报告中提出的建议，详细建议从第 33 页开始。

下列建议反映了对 Tompkins 郡和 Ithaca 市改革的伟大愿景。根据第 203 号行政命令，这些建议于 2021 年 4 月 1 日的截止日期之前提交给地方立法机构，并在随后提交至纽约州州长 Andrew Cuomo 的办公室。

市 - *将 Ithaca 市警察局改为社区解决方案和公共安全局*

市和郡 - *评估现有模式并实施执法响应系统的替代方案，以进行危机干预并提供全面的卫生和公众服务*

郡 - *建立非紧急呼叫试点计划，更好地匹配可用资源与紧急响应需求*

郡和市 - *收集并评估官方发起的交通管制结果*

郡和市 - *确定新课程，重新设计和实施文化响应培训计划，将平息事态和心理健康要素纳入执法综合响应中*

郡和市 - *制定综合社区康复计划，解决居民与执法部门关系中的创伤*

郡和市 - *规范数据输入并审查现有数据集，获得更多可执行见解和公共安全资源分配*

郡和市 - *开发实时公共安全社区仪表板*

郡 - *创建 Tompkins 郡公共安全审查委员会*

郡和市 - *为执法和惩戒部门公务员制定综合、包容和创新的招聘策略*

郡和市 - *制定在促进和支持公务员全面健康的郡级计划*

郡和市 - *寻求与在 Tompkins 郡运作的纽约州骑兵队开展持续、响应式合作*

郡和市 - *重新规定特警 (SWAT) 移动指挥车的用途，使其适用于 Tompkins 郡应急响应部，并制定移动指挥车、指挥中心的使用政策*

郡和市 - *对特警队 (SWAT) 徽标开展审查，确保恰当使用服务和装备*

市 - *赋予 Ithaca 市社区警察委员会更多的监督权力*

郡 - *要求每季度和每年公开披露地方检察官和公设辩护人办公室的统计情况*

郡和市 - *修订公务员考试流程，使执法人员多样化*

郡和市 - *倡导纽约州授权地方公务员当局“持续招聘”合格执法人员候选人*

郡和市 - *敦促州长 Cuomo 和l或纽约州立法机构根据《公务员法》第 75 条改革执法人员处分程序。*

实施流程

Tompkins 郡和 Ithaca 市致力于积极和全面实施本报告中概述的建议。实施流程包括创建一个社区司法中心 (Community Justice Center, CJC)，来领导和完成与每项建议相关的工作。

新成立的 CJC 将聘用新的工作人员，并且会得到市和郡领导和相关部门的支持。实施小组由社区居民志愿者以及市和郡工作人员组成的，专门负责实施每项建议。与每个建议相关的工作可通过在线工具进行跟踪，社区成员可通过该工具提供意见并注册查看流程更新信息。社区成员可表达加入工作组的兴趣，CJC 将直接与对职缺感兴趣的成员进行沟通。

该协作计划确认，系统性种族主义和警察暴力构成了“双重疫情”，这场危机的应对措施不仅应模仿当地应对 COVID-19 疫情的做法，更应成为一个长期的、资源充沛的系统。


TOMPKINS COUNTY

CITY OF ITHACA N.Y.
INCORPORATED 1888

P E